**АКТ**

**по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования муниципального имущества в 2013-2016 годах в Красногорском городском поселении за период с 01.01.2013 г. по 08.02.2016 г.**

23 марта 2016 года п.г.т. Красная Гора

Акт подготовлен в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Федеральным Законом от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ, Земельным Кодексом РФ, Налоговым Кодексом РФ, Уставом Красногорского городского поселения.

Проверка соблюдения законодательства, эффективного использования муниципального имущества, при исполнении бюджета Красногорского городского поселения за 2013-2016 годы проведена председателем Контрольно-счетной палаты Красногорского района Панковским Василием Васильевичем и заведующим контрольно-ревизионным сектором администрации Красногорского района Рощиной Аллой Николаевной в соответствии с распоряжением № 3 от 08.02.2016 г. контрольно-счетной палаты Красногорского района и поручением главы администрации Красногорского района № 9 от 08.02.2016 г.

Проверка начата 8 февраля и закончена 23 марта 2016 года.

Документы, использованные при проверке: реестр муниципального имущества, документация по проведению торгов по продаже муниципальной собственности, договоры купли-продажи недвижимости, документация по проведению торгов на заключение права аренды муниципального имущества, договоры аренды, платежные документы по сделкам, регистры бухгалтерского учета.

В процессе проверки рассмотрены вопросы:

1. Учет имущества казны.
2. Ведение Реестра муниципального имущества.
3. Аренда имущества казны.
4. Приватизация муниципальной собственности.
5. Передача в безвозмездное пользование имущества казны.
6. Договоры хозяйственного ведения и оперативного управления.
7. Договоры хранения.

Главным распорядителем бюджетных средств в муниципальном образовании «Красногорское городское поселение» являлись:

 с правом первой подписи – Глава администрации Красногорского городского поселения А. В. Тарико по 30.09.2014 г;

с правом второй подписи – главный бухгалтер администрации Красногорского городского поселения - Кругликова Оксана Ивановна по 30.09.2014 г;

с правом первой подписи – Глава администрации Красногорского района В. А. Горелый с 01.10.2014 г. по настоящее время;

с правом второй подписи – заведующий сектором учета и отчетности администрации Красногорского района Н. В. Синявская с 01.10.2014 г. по настоящее время.

**Общие положения**

Полномочия владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения исполняет администрация Красногорского городского поселения через структурное подразделение: комитет по муниципальным, имущественным и природным ресурсам администрации Красногорского района Брянской области. Основными документами, регламентирующими работу комитета по управлению муниципальным имуществом являются – Устав Красногорского муниципального образования, решения Красногорского городского поселения, Положение «О комитете по муниципальным, имущественным и природным ресурсам администрации Красногорского района Брянской области», утвержденное 15.12.2011 г. (дополнения 12.11.2015). Положением о комитете определены функции комитета в области учета, приватизации, аренды, оформления прав и контроля муниципальной собственности, в том числе земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Управление и распоряжение имуществом в Красногорском городском поселении регламентируется следующими нормативными актами:

1. Положением «О порядке сдачи в аренду муниципального недвижимого имущества нежилого фонда Красногорского района» от 20 февраля 2007 г. N 3-156 (решение Красногорского районного Совета народных депутатов).

2. Положением «О владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом Красногорского района» от 24 мая 2005 № 3-44 (постановление Красногорского районного Совета народных депутатов).

3. Положением «Об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципальной собственности Красногорского района» от 27 мая 2005 г. № 166 (постановление Красногорской районной администрации).

4. Положением о муниципальной казне от 21.12.2007г. №3-220 (решение Красногорского районного Совета народных депутатов).

5. Положением об управлении и распоряжении земельными участками на территории Красногорского района Брянской области от 01.10.2015г. № 5-129 (решение Красногорского районного Совета народных депутатов).

## 6. Положением о порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий в МО «Красногорский район» от 12.05.2012г. № 4-208 (решение Красногорского районного Совета народных депутатов).

## 7. Положением о порядке перечисления в местный бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий от 24.11.2005г. № 3-72 (постановление Красногорского районного Совета народных депутатов).

8. Положением о специализированном жилищном фонде МО «Красногорское городское поселение» Красногорского района Брянской области от 26.07.2012 года № 2-137 (решение Красногорского поселкового Совета народных депутатов)

9. Положением об определении размера арендной платы, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности МО Красногорское городское поселение и государственная собственность на которые не разграничена на территории МО Красногорское городское поселение от 28.12.12.2015г. № 3-112 (решение Красногорского поселкового Совета народных депутатов).

## 10. Положением о муниципальном земельном контроле на территории Красногорского района от 18.12.2015 года № 5-147 (решение Красногорского районного Совета народных депутатов).

## 11. Положением об определении размера арендной платы, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Красногорского района от 12.11.2015г. № 5-132 (решение Красногорского районного Совета народных депутатов).

## 12. Положением об определении размера арендной платы, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Красногорского района от 12.11.2015г. № 5-133 (решение Красногорского районного Совета народных депутатов).

## 13. Положением о порядке приватизации муниципального имущества Красногорского района от 20.11.2009г. № 4-32 (решение Красногорского районного Совета народных депутатов).

## 14. Положением о порядке формирования, ведения Перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, которое может быть использовано в целях предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства от 16.07.2009г. № 3-362 (решение Красногорского районного Совета народных депутатов).

## 15. Положением о порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, которое может быть использовано в целях предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства от 16.07.2009г. № 3-363 (решение Красногорского районного Совета народных депутатов).

## 16. Положением об утверждении правил разработки прогнозного плана приватизации муниципального имущества МО «Красногорский район» от 26.02.2009г. № 3-323 (решение Красногорского районного Совета народных депутатов).

Основными задачами управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования являются:

1) обеспечение эффективного использования муниципального имущества;

2) осуществление контроля за сохранностью и использованием объектов муниципальной собственности;

3)создание условий для пополнения местного бюджета.

**Учет имущества казны**

В соответствии с ст. 215. Гражданского кодекса Российской Федерации, средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

Бухгалтерский учет имущества казны в Красногорском муниципальном образовании ведется в системе бухгалтерского учета (с использованием программы 1С) в соответствии с Приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н (ред. от 12.10.2012) "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" по видам имущества: недвижимое имущество; движимое имущество; нематериальные активы; непроизведенные активы; материальные запасы.

Объектами учета муниципального имущества  являлись:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  N п/п  |  Вид имущества  | Балансовая  Стоимость (рублей) на 01.01.2016 г. |
| **1** | 2 | 3 |
|  |  |  |
| I.  | Муниципальная казна, всего, в том числе :  | **201167220,33** |
| 1. | Жилой фонд | 87697783,60 |
| 2. | Нежилой фонд - здания | 36012665,25 |
| 3. | Сооружения  | 2749910,86 |
| 4. | Автотранспорт | - |
| 5. | Оборудование | 483057,17 |
| 6. | Дороги | 44855900,00 |
| 7. | Земельные участки | 27125201,95 |
| 8.  | Прочее имущество (памятники) | 2242701,50 |

Общая стоимость имущества казны, согласно данным бухгалтерского отчета на 01.01.2016 года составила **201167220,33** руб.

В ходе проверки оприходовано 126 земельных участков в муниципальную собственность на сумму **56885406,69** рублей (на 21.03.2016 г. – 84010608,64 руб; на 01.01.2016г. - 27125201,95 руб.).

Земельные участки в казне Красногорского городского поселения. Приложение 1/1.

**Ведение Реестра** **муниципального имущества**

В соответствии со ст. 215. Гражданского кодекса Российской Федерации, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

 В соответствии с п.2 Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 N 424

"Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества" объектами учета в реестрах являются:

- находящееся в муниципальной собственности недвижимое имущество (здания, строения, сооружения или объекты незавершенного строительства, земельные участки, жилые, нежилые помещения или иные прочно связанные с землей объекты, перемещение которых без соразмерного ущерба их назначению невозможно, либо иное имущество, отнесенное законом к недвижимости);

- находящееся в муниципальной собственности движимое имущество, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества либо иное не относящееся к недвижимости имущество, стоимость которого превышает размер, установленный решениями представительных органов соответствующих муниципальных образований, а также особо ценное движимое имущество, закрепленное за автономными и бюджетными муниципальными учреждениями и определенное в соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях";

- муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения, хозяйственные общества, товарищества, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иные юридические лица, учредителем (участником) которых является муниципальное образование.

**В ходе проверки установлены факты нарушения финансовой дисциплины**

Имелись **15** случаев неэффективного использования муниципальной собственности. Граждане, получившие компенсацию согласно Закону ЧАЭС за сданные гаражи, сараи, баню продолжают пользоваться данными объектами, которые находятся в муниципальной собственности Красногорского городского поселения без заключения договоров аренды. Балансовая стоимость вышеуказанных объектов составляет в сумме **355000** рублей.

**Факты нецелевого использования муниципального имущества**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | ФИО бывшего владельца | адрес | Площадь м2 | Сумма по сдаче | Сумма по муниципальному балансу |
| 1 | Козлова Ирина Михайловна | Пгт. Красная Гора, ул. Батуровская, д. 6/6 (гараж) | 43,3 | 231000 | 42504 |
| 2 | Сырокваша Александр владимирович | Пгт. Красная Гора, ул. Буйневича, д. 56/1 (гараж) | 28,4 |  | 10452 |
| 3 | Мельникова Татьяна Александровна | Пгт. Красная Гора, ул. Октябрьская, 8 (гараж), (лит 1) | 22,5 | 221400 | 22464 |
| 4 | Мельникова Татьяна Александровна | Пгт. Красная Гора, ул. Октябрьская, 8 (гараж), (лит 2) | 24,5 | 278600 | 17976 |
| 5 | Гаврик Антонина Николаевна | Пгт. Красная Гора, пер. Майский, д.3 «В» (гараж) | 37,0 |  | 22344 |
| 6 | Василенко Владимир Григорьевич | Пгт. Красная Гора, ул. Первомайская, д. 14 (гараж) | 20,8 | 248000 | 33936 |
| 7 | Гаврик Галина Григорьевна | Пгт. Красная Гора, ул. Первомайская, д. 14 А (гараж) | 27,8 |  | 5688 |
| 8 | Колесников Иван Николаевич | Пгт. Красная Гора, ул. Первомайская, д. 18/16/а (гараж) | 21,6 |  | 18432 |
| 9 | Толкачева Валентина Николаевна | Пгт. Красная Гора, ул. Советская, д. 18 «А» (гараж) | 27,0 |  | 21024 |
| 10 | Ашуркова Нина Васильевна | Пгт. Красная Гора, ул. Советская, д. 1 поз 1, (гараж) | 20,7 | 154000 | 15808 |
| 11 | Ефименко Тамара Михайловна | Пгт. Красная Гора, ул. Советская, д. 1 поз 10, (гараж) | 27,0 | 994000 | 23616 |
| 12 | Шкред Олеся Владимировна | Пгт. Красная Гора, ул. Центральная, 1В (гараж) | 38,5 |  | 15780 |
| 13 | Ворон Светлана Викторовна | Пгт. Красная Гора, ул. Шоссейная,22 позиция 1 (гараж) | 35,7 | 196000 | 46104 |
| 14 | Саськова Клара Исламовна | Пгт. Красная Гора, ул. Центральная, 1а/1 (сарай) |  |  | 29520 |
| 15 | Саськова Клара Исламовна | Пгт. Красная Гора, ул. Центральная, 1а/2 (баня) |  |  | 29352 |
|  | Итого |  |  | 2323000 | **355000** |

В нарушение пункта 2 статьи 91.1жилищного кодекса РФ в договорах социального найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, заключенных в проверяемом периоде Красногорским городским поселением не был предусмотрен размер платы за наем жилого помещения. В 2013 году было заключено **184** договора социального найма жилых помещений, в 2014 году заключено **325** договоров социального найма жилых помещений, в 2015 году заключен **21** договор социального найма жилых помещений.

За проверяемый период денежные средства в бюджет Красногорского городского поселения за сдачу в наем жилых помещений не поступали.

В нарушение Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 25.02.2005 г. № 18 «Об утверждении методических рекомендаций для субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по определению порядка ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»:

-не разработан порядок учета органами местного самоуправления малоимущих граждан, нуждающихся в жилых помещениях;

-порядок предоставления жилых помещений по договору социального найма малоимущим гражданам, нуждающимся в жилых помещениях;

-до 30.09.2014 года не было утверждено пороговое значение дохода и стоимости имущества, находящегося в собственности граждан и членов их семей и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им жилых помещений по договорам социального найма на территории МО Красногорского городского поселения;

-учетному делу не присваивался номер, соответствующий номеру в Книге учета нуждающихся в жилых помещениях;

-не проводилась ежегодная перерегистрация граждан, состоящих на учете нуждающихся в жилом помещении;

-перед предоставлением жилых помещений гражданам вновь не обновлялись документы, предусмотренные пунктом 8 названных выше Методических рекомендаций;

-до декабря 2013 года договора социального найма оформлялись на основании протоколов заседания жилищной комиссии Красногорского городского поселения;

-имеются случаи отсутствия в пакетах документов для заключения договора социального найма жилого помещения справок о доходах гражданина, договора найма жилья, копии документа (паспорт) после проверки ее соответствия оригиналу не заверялись лицом, принимающим документы.

За проверенный период, установлено **183** факта предоставления жилья сданного по Закону РФ от 15.05.1991г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» по договорам социального найма близким родственникам вне очереди без оснований и завышением утвержденной нормы предоставления площади жилого помещения на территории городского поселения в 2-3 раза. Смотри **приложение № 1**.

В нарушение правил предоставления гражданам единовременной денежной компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС по состоянию на 08.02.2016 года установлено **325** фактов проживания граждан с 2013 по 2016 год, получивших компенсацию за утраченное имущество в сданных домовладениях без документов. Сумма полученной компенсации из федерального бюджета за вышеуказанные домовладения составила в сумме **598390183** руб. **Приложение № 2**.

В то же время в администрации Красногорского района имеется очередь граждан для получения жилья по состоянию на 27.01.2016 года в количестве **460** человек. **Приложение № 3**.

Из сданных домов **78** домовладений согласно акту от 21.03.2016 г. обследования технического состояния жилых домов признаны непригодными для дальнейшего проживания, ремонта и реконструкции. **Приложение № 4**.

По состоянию на 08.02.2016 года не получены свидетельства о муниципальной собственности за сданные дома в период с 2013 по 2016 год в количестве **115** штук. **Приложение № 5**.

В нарушение Земельного Кодекса РФ, Федерального Закона от 25.10.2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного Кодекса РФ» и Федерального Закона 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Красногорским районным советом народных депутатов Брянской области не разработано и не утверждено Положение определение размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории Красногорского района, условия и сроках ее внесения в бюджет района.

В связи с вышеизложенным арендная плата за земельные участки, имеющиеся в муниципальной собственности Красногорского городскогого поселения, за проверяемый период в бюджет района не поступала.

Акт составлен в 3-х экземплярах:

1. Контрольно-счетная палата Красногорского района Брянской области.
2. Контрольно-ревизионный сектор администрации Красногорского района Брянской области.
3. Администрация Красногорского района Брянской области.

Председатель контрольно-счетной

палаты Красногорского района В. В. Панковский

Заведующий контрольно-

ревизионным сектором администрации

Красногорского района А. Н. Рощина

Глава администрации Краногорского района

Брянской области В. А. Горелый

Заведующий сектором

учета и отчетности

администрации Краногорского района

Брянской области Н. В. Синявская